

БАШТАНСЬКА РАЙОННА РАДА
МИКОЛАЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

16 серпня 2018 року № _____ XXIV сесія сьомого скликання
Баштанка

Про депутатський запит депутата Баштанської районної ради Берегового О.А. до сесії Баштанської районної ради про підтримку звернень депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району

Заслухавши та обговоривши депутатський запит депутата районної ради Берегового О.А. до сесії Баштанської районної ради про підтримку звернень депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району, керуючись частиною другою статті 43 Закону України від 21 травня 1997 року №280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтями 21, 22 Закону України від 11 липня 2002 року №93-IV «Про статус депутатів місцевих рад», враховуючи висновки постійної комісії районної ради з питань планування, бюджету, фінансів, економіки, інвестицій та регуляторної політики від 13 серпня 2018 року №_, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Підтримати:

депутатський запит депутата районної ради Берегового О.А. до сесії Баштанської районної ради про підтримку звернень депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району, що додається;

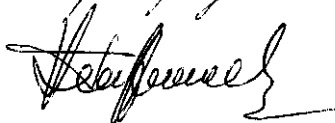
звернення депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району, що додаються.

3. Направити рішення районної ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України.

4. Депутатський запит депутата районної ради Берегового О.А. до сесії Баштанської районної ради про підтримку звернень депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району вважати виконаним.

Голова районної ради

А.І.Петров

Григоренко В.І.
На розгляд сесії
районної ради


13.08.2018

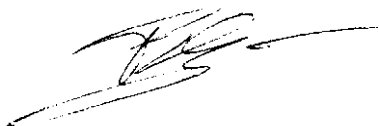
Сесії Баштанської
районної ради

Депутата районної ради
сьомого скликання
Берегового О.А.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

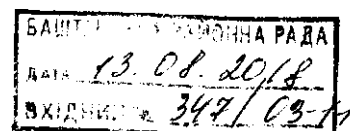
Прошу винести на розгляд XXIV сесії Баштанської районної ради сьомого скликання питання «Про підтримку звернень депутатів Тальнівської і Кам'янської районних рад Черкаської області до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, народних депутатів України щодо впровадження реформ у галузях освіти та медицини і врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району».

Депутат районної ради



О.А.Береговий

13 серпня 2018 року



СХВАЛЕНО
рішення Тальнівської
районної ради
13.07.2018 № 25-13/VII

Звернення

депутатів Тальнівської районної ради Черкаської області
до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України,
народних депутатів України Бобова Г.Б., Ничипоренка В.М.,
Яценка А.В. щодо впровадження реформ в галузях освіти
та медицини

В даний час наша країна знаходиться на етапі впровадження реформ. Верховна Рада України приймає закони, які, на наш погляд, суттєво впливають на життя громадян. Реформування галузей освіти та охорони здоров'я стосуються кожної, без винятку, людини, яка живе в Україні – починаючи від першокласника, якому згідно Конституції держава забезпечує доступність освіти, і закінчуючи пенсіонером, для якого вона створює умови для ефективного і доступного медичного обслуговування. Проте, ті завдання та цілі, які були поставлені, з нашої точки зору, не можуть бути реалізовані в повній мірі за досить короткий термін і без додаткової допомоги з боку Держави.

Прийняття нового Закону України «Про освіту» змушує органи місцевого самоврядування впроваджувати на місцях зміни в галузі освіти навіть не будучи їх прихильниками, так як реорганізація загальноосвітніх шкіл і створення опорних є одним із основних етапів реформування даної галузі. Проблемним питанням в районі є оптимізація шкіл в сільській місцевості, що передбачає закриття неефективних малокомплектних шкіл і створення опорних. Така модель передбачає, що старшокласники доїжджатимуть до опорних закладів освіти інших населених пунктів району. Для цього потрібно мати в належному стані дорожнє сполучення та відповідну кількість шкільних автобусів. Проте, додаткового фінансування з боку держави на здійснення таких заходів не передбачено, а обов'язок в їх забезпеченні покладається, знову ж таки, на органи місцевого самоврядування, які в реаліях сучасності не в змозі самотійно все профінансувати. Де Тальнівському району взяти кошти для ремонту доріг та закупівлю шкільних автобусів, щоб забезпечити конституційне право кожного жителя району на доступність освіти? Це запитання турбує кожного депутата районної ради.

Схожа ситуація виникає і в галузі медицини. Відповідно до Порядку формування спроможних мереж надання первинної медичної допомоги, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06.02.2018 № 178/24, розробляються та затверджуються плани таких мереж обласними державними адміністраціями за погодженням з

Міністерством охорони здоров'я України. Відповідно до розробленого проекту плану спроможної мережі надання первинної медичної допомоги із структури закладів охорони здоров'я Тальнівського району планується виключити шість фельдшерсько-акушерських пунктів в сільській місцевості. В такому випадку підвезення лікарів до таких населених пунктів в дні прийому для надання необхідної первинної медичної допомоги потребуватиме додаткового транспортного забезпечення та, знову ж таки, належного дорожнього сполучення. Вважаємо, що зменшення кількості ФАПів ставить під загрозу надання необхідної медичної допомоги громадянам району бодай на тому рівні, що є на сьогоднішній день, а ремонт доріг та належне матеріально-технічне забезпечення є запорукою ефективного і доступного медичного обслуговування.

При запровадженні змін в медичній галузі не було враховано того, що при поділі ланок медичної допомоги на первинну та вторинну (в тому числі шляхом створення центрів первинної медико-санітарної допомоги) всі витрати по формуванню необхідної матеріально-технічної бази покладаються на місцеві бюджети без належного додаткового фінансування із державного бюджету.

Покладаючи зобов'язання по забезпеченню впровадження реформ на місцеві громади (без належного додаткового фінансування із державного бюджету) та перекладаючи відповідальність із відповідних структур виконавчої гілки влади на депутатів місцевих рад, які не є фахівцями в їх впровадженні, законотворці таким чином створюють додаткову соціальну напругу в суспільстві. Виконання всіх завдань, передбачених реформою, в доволі стрімкі темпи потребує величезних витрат із місцевих бюджетів, які не кожна місцева рада може собі дозволити.

Без грошей реформу зробити неможливо. Якщо виконавча влада запроваджує реформи, то зобов'язана забезпечити 100% фінансування цих реформ за рахунок державного бюджету.

Враховуючи вищевикладене, звертаємося до Верховної Ради та Кабінету Міністрів України при прийнятті рішень про здійснення реформ передбачати в Державному бюджеті кошти для їх проведення. Просимо народних депутатів України Бобова Г.Б., Ничипоренка В.М., Яценка А.В., як представників Тальнівського району у Верховній Раді України надати інформацію з наступного. Виборцям Тальнівського округу хотілося б знати, яке Ваше відношення до впроваджуваних змін в освіті і медицині? Якими Ви бачите наступні дії органів місцевого самоврядування в процесі реформи? Як відшукати додаткові джерела фінансування для забезпечення доступності освітніх послуг і медичного обслуговування? Які кроки Ви, як депутати від нашого округу, плануєте зробити для позитивного вирішення питань щодо ремонту доріг в районі і забезпечення закладів освіти шкільними автобусами, а заклади охорони здоров'я в сільській місцевості медичними автомобілями?

Будемо вдячні за надану відповідь та реагування згідно повноважень.

Депутати Тальнівської районної ради

Звернення
депутатів Кам'янської районної ради до Верховної ради України,
Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України, щодо
врегулювання питання фінансування соціальної інфраструктури району

Ми, депутати Кам'янської районної ради Черкаської області, вкрай стурбовані ситуацією, яка склалася на території району та користуючись своїм конституційним правом на звернення, відповідно до Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про статус депутатів місцевих рад", звертаємось до Вас з приводу фінансування соціальної інфраструктури, яка є районною комунальною власністю та на сьогодні обслуговує жителів всього району.

Успіх реформ, які запроваджуються в Україні, швидкість темпів переходу до нової, більш досконалої моделі організації усіх сфер суспільно-політичного та соціально-економічного життя в ній, здійснення процесів реформування місцевого самоврядування, децентралізації, вирішення всіх питань місцевого значення та забезпечення суттєвого підвищення рівня життя громадян значною мірою залежить від ефективної взаємодії між представницькою та виконавчою гілками влади. Причинами, які на сучасному етапі заважають ефективній взаємодії органів місцевого самоврядування і органів державної влади, перш за все є: відсутність чіткого розподілу повноважень і відповідальності між органами місцевого самоврядування різного рівня та відсутність затверджених чітких зобов'язань територіальних громад, які були б прописані в Законі України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" в питанні фінансування закладів соціальної сфери, які є районною комунальною власністю та обслуговують жителів всього району.

Фінансова децентралізація місцевих рад показує значне зростання бюджетів ОТГ, але в той же час іде зменшення доходів до районного бюджету. Зокрема, аналізуючи доходи Кам'янського району 2018 року, після створення двох ОТГ, ми бачимо, що в цілому по району доходи залишились майже на рівні минулого року, маємо незначний ріст 2,8 відс. (2,9 млн. грн). Власні доходи загального фонду до зведеного бюджету району в 2017 році становили 102,1 млн. грн. Після утворення двох ОТГ на території району очікувані доходи планується отримати в цілому по району в межах 105,0 млн. грн. Власні доходи районного бюджету зменшились майже втричі із 46,6 млн. грн. в 2017 році до 17,5 млн. грн в 2018 році. В той же час доходи міської ОТГ збільшились майже в 2,5 рази (20,4 млн. грн. 2017 рік - 49,5 млн. грн. в 2018 році). З поданих вище даних видно, що пройшов лише перерозподіл доходів між бюджетами всіх рівнів, а в цілому ми маємо ті ж самі доходи. Територіальні громади, відповідно до Бюджетного кодексу України отримали додатковий фінансовий ресурс у вигляді 60 відс. податку на доходи фізичних осіб, а в результаті зменшення цих надходжень до районного бюджету. При цьому, чинне законодавство не передбачає чіткого закріплення за територіальними громадами відповідного фінансування соціальної сфери, яка утримується з районного бюджету та обслуговує жителів всього району.

Спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст представляють районні ради, а вони, в свою чергу, делегують велику кількість власних

повноважень районним державним адміністраціям, зокрема із забезпечення функціонування медичної галузі, соціального захисту населення, з реалізації програм Уряду, тощо. Ці повноваження мають бути забезпечені фінансовими ресурсами. Але, як свідчить практика, новоутворені об'єднані територіальні громади не у повній мірі беруть на себе відповідальність за спільне фінансування вказаних галузей, що приводить до дефіциту коштів на утримання соціальної сфери району.

Тож нагальним для району залишається фінансування освіти й медицини. Зокрема керівництво району стурбовано тим, що з державного бюджету було профінансовано заклади охорони здоров'я лише на 70 відс. від потреби. Дефіцит на заробітну плату по вторинній ланці медицини району становить на 01.07.2018 2,6 млн. грн. при середній заробітній платі з урахуванням дефіциту 4,7 тис. грн. в місяць. Штатна чисельність працюючих та кількість ліжок в стаціонарі відповідає затвердженим Міністерством охорони здоров'я нормативам. В 2018 році на фінансування закладів охорони здоров'я виділено із районного бюджету понад три мільйони гривень, що становить майже 17 відс. надходжень власних доходів загального фонду, в той же час із міського бюджету передбачено 850 тис. грн. (близько 2 відс.), Михайлівської ОТГ - 67,1 тис. грн. (близько 0,4 відс.). Центральна районна лікарня обслуговує населення всього району (27 тисяч чоловік), по міській громаді 13,3 тисяч чоловік (49,4 відс.), Михайлівській ОТГ - 3,4 тисяч чоловік (12,7 відс.). При децентралізації мав би йти простий принцип: є конкретна кількість людей у тій чи іншій громаді, які обслуговуються в районній лікарні й потрібно виділяти кошти. Це важливо для того, щоб жителі району могли отримувати повноцінну медичну допомогу у своєму районі та районний бюджет фінансував соціальні послуги, які отримують жителі громад.

В районі функціонує комунальне підприємство "Атлант", який надає послуги на 90% дітям з міста (від загальної кількості учнів). Заклад займається фізичною підготовкою дітей, тренуванням з різних видів спорту, надає можливість проводити уроки фізичної культури учням двох міських шкіл, в зв'язку з тим, що в міських школах відсутні відповідні умови. Міська громада не передбачила жодної гривні коштів, на фінансування комунальних послуг закладу та заробітної плати тренерам.

Виходячи з вищезазначеного, звертаємо увагу на те, що фінансові ресурси передані до ОТГ, а видаткові повноваження залишились за районним бюджетом без достатнього їх фінансування. Тому, з метою врегулювання цих питань та повноцінного і ефективного функціонування закладів охорони здоров'я району просимо внести зміни до Бюджетного кодексу України, а саме : до завершення процесу децентралізації до доходної частини районного бюджету зараховувати економічно обґрунтований відсоток податку на доходи фізичних осіб, який перераховується до бюджетів ОТГ, або ж доопрацювати Закон України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" в частині закріплення видатків щодо фінансування об'єктів соціальної сфери районної комунальної власності, що обслуговують населення всього району, що дасть можливість ефективно функціонувати вищезазначеним закладам і надавати послуги населенню.

Схвалено на 34 сесії Кам'янської
районної ради сьомого скликання
27 липня 2018 року