ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення районної ради

\_\_.\_\_.2016 №\_\_\_

**П Р О Г Р А М А**

**РОЗВИТКУ МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА**

**У БАШТАНСЬКОМУ РАЙОНІ**

**НА 2017-2018 РОКИ**

**ЗМІСТ**

1. Вступ.

2. Характеристика Програми підтримки підприємництва в Баштанському районі на 2017-2018 роки.

3. Стан і аналіз проблем малого підприємництва в Баштанському районі.

Головна мета Програми і очікувані результати.

4. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією заходів Програми.

Розділи Програми:

І. Впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності.

ІІ. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка.

ІІІ. Ресурсне та інформаційне забезпечення.

ІV. Формування інфраструктури підтримки підприємництва.

V. Цільові проекти та підпрограми.

**1. В С Т У П**

Підприємництво – це провідний сектор ринкової економіки, який забезпечує насиченість ринку товарами та послугами, сприяє у послабленні монополізму, у здоровій конкуренції, створює додаткові робочі місця, має високу мобільність, формує соціальний прошарок підприємців-власників.

Підприємницька діяльність є основою економічного і соціального розвитку, вирішення соціальних проблем, подолання бідності та забезпечення високого рівня життя громадян. Тому питанню створення належних умов для відповідального перед державою та громадою соціально-орієнтованого, спрямованого на вирішення як поточних, так і довгострокових задач бізнесу приділяється першочергова увага з боку виконавчих органів та місцевого самоврядування.

Формування сприятливого підприємницького середовища постійно вимагає удосконалення функцій управління та узгодження спільних дій місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань реалізації державної політики у сфері підприємництва на регіональному рівні.

Районна Програма розвитку малого і середнього підприємництва на 2017-2018 роки (далі – Програма) розроблена з метою (вдосконалення умов) підтримки розвитку малого і середнього підприємництва з розбудовою інфраструктури розвитку бізнесу, що відповідає сучасним тенденціям економічного розвитку України, та збільшення частки малого та середнього бізнесу в галузях реального сектору виробництва та сфери послуг**.**

Законодавчим підґрунтям для розробки Програми є вимоги статті 9 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва» з урахуванням регіональних особливостей.

У Програмі враховано положення Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про адміністративні послуги».

Основними принципами, за якими сформовано Програму є: об’єктивність, доцільність, гласність, рівність, ефективність, дотримання загальнодержавних інтересів.

Програма відображає систему цілей, завдань, цільових показників і являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів, спрямованих на створення нормативно-правових, фінансових, соціально-економічних, ресурсних, інформаційних та інших умов розвитку малого і середнього підприємництва у регіоні.

Виконання положень Програми буде забезпечено через впровадження організаційних заходів та реалізацію бізнес-проектів підприємств, та фізичних осіб підприємців, що дозволить покращити середовище малого та середнього підприємництва.

### 2. ХАРАКТЕРИСТИКА

**Програми розвитку малого і середнього підприємництва**

**у Баштанському районі на 2017-2018 роки**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Загальна характеристика району** | | | |
| 1 | Площа території, тис. кв. км | 1706 | |
|  | Кількість населення, тис. чол. | 37,6 | |
|  | Специфіка | Сільськогосподарське виробництво | |
|  | Відсоток безробітних до всього працездатного населення, % | 4,1 % | |
|  | Перелік територій, на яких введено: спеціальний торговий патент; спеціальний режим інвестування | Таких територій у районі немає | |
| 2. | Дата затвердження Програми (найменування та номер відповідного нормативного акту) | Рішення Баштанської районної ради від \_\_ \_\_\_\_\_ 2016 року №\_\_ | |
| 3. | Головний розробник Програми | Відділ економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації | |
| Співрозробники | 1. Баштанський районний центр зайнятості.  2. Управління агропромислового розвитку райдержадміністрації.  3. Фінансове управління райдержадміністрації.  4. Зацікавлені суб’єкти підприємницької діяльності. | |
| 4. | Мета і перелік пріоритет-них завдань Програми | Створення сприятливих умов для підтримки малого і середнього підприємництва | |
| 5. | Очікувані кінцеві результати від реалізації Програми в динаміці змін цільових показників: | Вихідні дані на початок дії Програми | Очікувані результати |
|  | 1. Кількість діючих підприємств/кількість МП на 10 тис. чол. населення | 412/108 | 420/110 |
| 2. Чисельність працюючих на підприємствах, осіб | 5618 | 5900 |
| 3. Кількість підприєм-ців – фізичних осіб | 1033 | 1200 |
| 4. Кількість фермерських господарств, од.  площа фермерських угідь, га | 462/786 | 462/786 |
|  | 5. Питома вага малого і середнього підприємництва у загальному обсязі реалізованої продукції, (виконаних робіт , наданих послуг), % | 26,5 | 30,0 |
|  | 6. Надходження до всіх рівнів бюджетів, тис. грн.-всього/у т.ч. від МП | 62544 / 7258 | 65000/8500 |
|  | 7. Кількість об’єктів інфраструктури підтримки малого підприємництва, од.: |  |  |
| бізнес-центри | - | - |
| бізнес-інкубатори | - | - |
| технопарки | - | - |
| лізингові центри | - | - |
| фінансово-кредитні установи | 7 | 7 |
| фонди підтримки підприємництва | - | - |
| інвестиційні, іннова-ційні фонди і компанії | - | - |
| біржі | - | - |
| інформаційно-консуль-тативні установи | 2 | 2 |
| страхові компанії | 2 | 2 |
| аудиторські фірми | - | - |
|  | 8. Розміщення держзамов-лень серед суб’єктів під-приємницької діяльності, кількість/об’єми, тис. грн. | 19/11565 | 20/15000 |
|  | 9. Кількість підприємців, які пройдуть підготовку, перепідготовку та підви-щення кваліфікації, осіб | 50 | 80 |
|  | 10. Кількість створених нових робочих місць, од. | 60 | 100 |
| 6. | Терміни і етапи реалізації Програми | 2017-2016 роки | |
|  | Перелік проектів і підпрограм | Інвестиційні проекти | |
| 7. | Обсяги коштів, необхідних для фінансування заходів,  тис. грн. | 670,0 тис. грн. | |
| 8. | Основні джерела фінансування | Кредитні кошти, власні кошти суб’єктів підприємницької діяльності, Фонду загальнообов’язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, кошти місцевого бюджету. | |
| 9. | Система організації контролю за виконанням Програми | Здійснення щоквартального аналізу стану виконання Програми та раз на рік заслуховування інформації на засіданнях постійних комісій районної ради та на сесії районної ради. | |
|  |  | Надання щоквартальної інформації про хід виконання Програми до департаменту економічного розвитку, торгівлі та туризму облдержадміністрації. | |
|  |  | Проведення нарад із суб’єктами малого підприємництва про виконання Законів України, інших нормативно-правових актів з питань підприємництва та заходів Програми. | |

**3. Стан і аналіз проблем малого і середнього підприємництва у районі.**

**Головна мета Програми і очікувані результати**

На сучасному етапі розвитку економіки підприємництво виконує провідну роль і виступає гарантом підвищення рівня життя громадян. За останні роки мале та середнє підприємництво в районі стало самостійним елементом ринкової економіки, має вплив на структурну перебудову, робить певний внесок у збільшення обсягів виробництва, роздрібного товарообігу, сприяє задоволенню споживчого попиту населення та має значний вплив на соціально-економічний розвиток регіону.

З метою вирішення зазначених проблем та створення ефективної інфраструктури обслуговування малого і середнього підприємництва в районі існує необхідність створення мережі установ, завдання яких було б забезпечення фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної, маркетингової, кадрової та освітньої підтримки підприємництва.

Розвиток малого підприємництва в значній мірі залежить від державної економічної політики в цілому, а також від здібностей кожного окремого суб’єкта підприємництва використати надані йому права для реалізації власних господарських цілей. Вплив цих двох факторів на розвиток підприємництва району досить суттєвий.

У районі послідовно проводиться реалізація державної політики, яка спрямована на створення умов для розвитку малого і середнього підприємництва. За час дії Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Баштанському районі на 2015-2016 роки напрями роботи виконавчих органів спрямовувалися на забезпечення стабільних умов для започаткування та ефективного впровадження підприємницької діяльності, удосконалення регуляторних процесів, ресурсної та інформаційної підтримки суб’єктів підприємництва, спрощення процедур державної реєстрації суб’єктів підприємництва, забезпечення ефективності та прозорості процедур отримання документів дозвільного характеру, навчання і перенавчання незайнятого населення для заняття підприємницькою діяльністю, пошуку нових форм фінансової та матеріально-технічної підтримки, створення сприятливого інвестиційного клімату, нових робочих місць тощо.

Результати аналізу виконання Програми *станом на 01 жовтня 2016 року* свідчать, що в цілому заплановані заходи виконано, простежуються певні позитивні тенденції розвитку малого і середнього бізнесу, зростання їх ролі у формуванні інфраструктури територіальної громади району.

Галузева структура малого і середнього підприємництва свідчить, що більш привабливою для розвитку бізнесу, як загалом по країні, залишається невиробнича сфера. Основне місце продовжує займати роздрібна торгівля. Представниками малого і середнього бізнесу обслуговується велика частина сфери споживчого ринку. Також діяльність суб’єктів малого і середнього підприємництва зосереджується у сфері надання послуг: переробка насіння, технічного обслуговування автомобілів, продаж металопластикових вікон та дверей, перукарських послуг, ремонту побутової та радіоелектронної апаратури та інших. Це пояснюється тим, що на малих підприємствах, як правило, задіяна невелика кількість працюючих.

Окрім того, малі підприємства в кризові періоди не зацікавлені в розширенні своєї діяльності, особливо в сфері матеріального виробництва. З метою вирішення зазначених проблем та створення ефективної інфраструктури обслуговування підприємництва в районі існує необхідність створення мережі установ, завданням яких було б забезпечення фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної, маркетингової, кадрової та освітньої підтримки малого і середнього підприємництва.

Відповідно до Господарського кодексу України із змінами Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» від 22 березня 2012 року №4618-17 за даними управління статистики у Баштанському районі з початку року *(останні статистичні дані)* в структурі підприємств за їх розміром, частка малих підприємств (включаючи мікропідприємства) становила 97,5%, середніх – 2,3%, великих – 0,2%.

З початку року в районі звітували про здійснення господарської діяльності 412 підприємств, з них великих – 1, середніх – 9, малих та мікропідприємства – 402, у розрахунку на 10 тис.осіб наявного населення їх кількість склала 108 одиниць. Незважаючи на складнощі в умовах сучасного стану економіки, кількість малих і середніх підприємств збільшилась на 1,3% в порівнянні з минулим роком.

Окрім того, чисельність працюючих на малих і середніх підприємствах району найманих працівників становить 2495 чоловік (великі – 607 осіб, середні – 903 особи, малі – 985 осіб), що на 2,4% більше ніж у минулому році.

Частка працюючих на малих і середніх підприємствах (без урахування фізичних осіб-підприємців та їх найманих працівників) до середньооблікової чисельності штатних працівників підприємств по району склала близько 34%. Середньомісячна заробітна плата одного найманого працівника малих і середніх підприємств склала 3227,79 грн., що більше фактичної середньомісячної заробітної плати штатних працівників підприємств по району на 1,4%.

Ефективність малих і середніх підприємств оцінюється показником – обсяг реалізованої продукції (робіт, послуг). У поточному році даний показник становить 360424,5 тис. грн., що на 18,3% більше показників 2015 року 51089,3 тис. грн.).

Основними видами економічної діяльності малих і середніх підприємств району, як загалом по країні, залишається оптова та роздрібна торгівля, операції з нерухомим майном, переробна промисловість, будівництво, платні послуги населенню. Переважна більшість суб’єктів малого і середнього підприємництва задіяна в сфері платних послуг населенню.

Сфера побутових послуг (перукарні, салони краси, ремонт одягу, ремонт побутової техніки та ін.) майже на 96% формується за рахунок приватних підприємців – фізичних осіб.

*Станом на 01 жовтня 2016 року* зареєстровано 2060 суб’єктів господарювання (2015 рік – 2012 осіб): з них 1027 – юридичних осіб, 1033 – фізична особа. Скасували державну реєстрацію з початку 2016 року 277 осіб, з них 214 – фізичних осіб, 63 – юридичні особи.

Споживчий ринок району характеризується високим рівнем насиченості основними продовольчими та непродовольчими товарами, стабільним постачанням, відсутністю товарного дефіциту.

Торгівля здійснюється в стаціонарних магазинах, ринках, ларьках, на торгівельних майданчиках  та в формі виїзної торгівлі.

У галузі *торгівля* населення району обслуговують 364 магазини (з них належать фізичним особам – 339). На 1 тис. чоловік населення у районі приходиться майже 400 кв.м торгової площі. Окрім цього, працює 35 об’єктів ресторанного господарства (ресторан, кафе, бари), 4 ринки («Зустріч» – продовольчі товари, «Центральний» – змішаний, «Експресс» – непродовольчі товари, Ярмаркова площа – продовольчі товари). Населення району обслуговують 9 АЗС.

Розвиток торговельної мережі району здійснюється в основному за рахунок коштів суб’єктів підприємницької діяльності. Вони значну увагу приділяють покращенню зовнішнього вигляду підприємств торгівлі. З початку 2016 року почало функціонувати ще 3 магазини у м.Баштанка.

У районі продовжується робота по реалізації заходів розвитку торгівлі, забезпечення потреб у продовольчих товарах за рахунок продукції, товарів місцевого виробництва, запровадження ринкових механізмів збуту, доведення до кінцевого споживача продукції та послуг місцевого виробництва шляхом розвитку у кожному населеному пункту торгівлі, впровадженню сучасних форм торгівельного обслуговування населення, сприянню розширення мережі закладів громадського харчування. Споживчий ринок району впевнено продовжує наповнюватися товарами місцевих товаровиробників, це і розширений асортимент молочної продукції ПАТ «Баштанський сирзавод», ковбасних виробів ДП «Маліцький Агро», хліба та хлібобулочних виробів ДП «Хлібо-комбінат», ПП Анваров, ПП Рябова тощо.

*Станом на 01 жовтня 2016 року* до центру надання адміністративних послуг звернулося 1661 громадянин, які отримали 1568 адміністративних послуг (видано 20 декларацій), що на 679 більше, ніж за відповідний період минулого року.

Безпосередньо у центрі надання адміністративних послуг забезпечено прийом суб’єктів звернення з таких питань, як: державна реєстрація юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців; реєстрація громадських об’єднань; оформлення земельної ділянки; реєстрація декларації про початок виконання будівельних робіт та реєстрація декларації про готовність об’єкта до експлуатації, тощо.

Вжито заходи щодо покращення якості надання адміністративних послуг та збільшення кількості звернень до центру надання адміністративних послуг, а саме: розміщено необхідну для суб’єктів звернень інформацію щодо отримання адміністративних послуг (інформаційні картки, бланки заяв,та інше) на інформаційних стендах у приміщенні ЦНАП, офіційному веб-сайті Баштанської райдержадміністрації та Баштанської районної ради у розділі «центр надання адміністративних послуг», а також щоквартально здійснюється публікація статей про діяльність центру надання адміністративних послуг.

Вирішується проблема зайнятості населення. Кількість зареєстрованих безробітних, що знаходилися на обліку районного центру зайнятості *станом на 01 жовтня 2016 року* становить – 473 осіб, до липня 2015 року – 79,8% (з них отримують допомогу по безробіттю – 380 осіб або 80,3%), потреба роботодавців у працівниках на заміщення вільних робочих місць становить 50 осіб, що на 25,0% більше відповідних показників минулого року.

Навантаження зареєстрованих безробітних на одне вільне робоче місце (вакантну посаду) – 9 осіб, середній розмір допомоги за місяць становить 1177,70 грн. Кількість працевлаштованих становить 68 чоловік, що на 36,4% менше до звітного періоду минулого року. З початку 2016 року від центру зайнятості населення пройшли навчання та зареєстрували підприємницьку діяльність 5 осіб (2015 рік – 4 особи).

Згідно з вимогами пункту 8 Закону України від 28 грудня 2014 року №76-VIII «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність деяких законодавчих актів України» обмежено проведення контролюючих заходів державними контролюючими та наглядовими органами.

Відповідно до діючого законодавства управлінням соціального захисту населення райдержадміністрації в січні-серпні 2016 року, в межах повноважень, у 147 суб’єктах господарювання проводилася інформаційно-роз'яснювальна робота з питань дотримання чинного законодавства з праці, переваг легальної зайнятості. Заходи проводилися серед підприємців, найманих працівників, керівників підприємств.

Проводяться зустрічі підприємців району з представниками державної виконавчої влади та державних контролюючих органів з питань роз’яснення чинного законодавства, що регулює підприємницьку діяльність (за участю працівників державної податкової інспекції, Держпродспоживслужби в Баштанському районі). Запроваджено «Гарячі лінії», як системи зворотнього зв’язку між органом місцевої влади та представниками бізнесу, проводяться «Дні відкритих дверей», «Консультаційні дні» для суб’єктів підприємницької діяльності із залученням представників податкових, дозвільних та контролюючих органів.

Слід зазначити, що мале і середнє підприємництво як самостійне соціально-економічне явище існує й розвивається за складних умов сучасної економіки, стикаючись із безліччю проблем, переважна більшість яких обумовлена недостатністю державної підтримки.

Охарактеризувати в повній мірі всі динамічні процеси та тенденції розвитку суб’єктів підприємницької діяльності не дозволяє недосконалість механізму обліку та статистичної звітності малого і середнього бізнесу. Проведений аналіз свідчить, що малий бізнес в місті розвивається уповільнено та нерівномірно. Його потенціал не реалізується в достатній мірі внаслідок ряду проблем, як на районному, так і державному рівні.

Кризові процеси вплинули на всі сфери життєдіяльності району і визначили наступні наслідки, які негативно вплинули на загальний стан соціально-економічного розвитку:

збільшення рівня інфляції;

значне зростання комунальних платежів та цін на енергоносії;

значне зростання цін на більшість товарів;

зниження споживчого попиту, навіть на продукти харчування;

зменшення асортименту товарів в торгових закладах;

збитковість бізнесу та як наслідок – припинення підприємницької діяльності і вивільнення площ різних форм власності;

зростання заборгованості суб’єктів господарювання за комунальні платежі, оренду та обов’язкові платежі (податки) до бюджетів всіх рівнів.

Окрім того, аналіз стану та тенденцій в сфері розвитку підприємництва за 2015-2016 роки, дозволив визначити ряд конкретних проблем, що стримують подальший розвиток підприємництва:

недосконалість та неврегульованість нормативно-правової бази у сфері дозвільної системи;

дуже високі відсоткові ставки по кредитах, ускладнені процедури та строковість оформлення кредитів;

нерозвиненість практики страхування бізнесу та бізнес-проектів.

недостатність коштів у підприємців для отримання знань, необхідних для ведення бізнесу, особливо в період фінансово-економічної кризи.

нестача власних коштів підприємств для впровадження інновацій;

неможливість залучення фінансових ресурсів з ринкових джерел з причини високого економічного ризику при впровадженні інновацій.

**Мета та завдання Програми**

Метою Програми є координація дій місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадських об`єднань, створення в районі сприят-ливих умов для розвитку малого та середнього підприємництва, зростання його інвестиційної та інноваційної активності, підвищення рівня конкуренто-спроможності та внеску у зростання економічних показників розвитку регіону, пріоритетних галузей економіки, забезпечення зайнятості населення шляхом заохочення суб’єктів господарювання до розвитку їх діяльності.

**Основні завдання Програми**

Основними завданнями Програми є:

усунення адміністративних та організаційних перешкод у підприємницькій діяльності;

формування сприятливого правового середовища для розвитку підприємництва;

забезпечення відкритості та прозорості політики органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо регулювання господарської діяльності;

розвиток ефективної взаємодії органів виконавчої влади та місцевого самоврядування з підприємцями та їх громадськими об'єднаннями;

створення рівних умов для суб’єктів підприємницької діяльності у використанні ресурсів територіальної громади району, як правило, на конкурентній основі (конкурс, аукціон);

стимулювання інвестиційної діяльності в соціально-економічний розвиток району;

розвиток міжрегіонального та міжнародного економічного співробітництва;

збільшення обсягів доступних для суб'єктів малого та середнього підприємництва фінансових ресурсів для забезпечення їх ефективного функціонування;

створення умов для розвитку підприємницької ініціативи щодо забезпечення соціально-вразливих категорій населення;

створення нових робочих місць та працевлаштування молоді;

розвиток інноваційної діяльності;

виробництво товарів народного споживання та послуг високої якості.

Подолання виявлених проблем буде відбуватися відповідно до завдань і заходів щодо реалізації даної Програм (додаються).

**Очікувані результати**

Реалізація заходів Програми розвитку малого і середнього підприємництва у Баштанському районі на 2017-2018 роки дасть змогу забезпечити умови для розвитку малого і середнього підприємництва, підвищити економічні показники регіону, розвитку пріоритетних галузей економіки, забезпечити зайнятість населення шляхом заохочення суб’єктів господарювання до розвитку їх діяльності.

У результаті реалізації заходів Програми очікується:

збільшення кількості суб’єктів малого і середнього підприємництва;

збільшення обсягів надходження від діяльності суб’єктів малого і середнього підприємництва до бюджетів усіх рівнів від сплати податків, зборів та інших обов’язкових платежів.

**4. Моніторинг Програми та контроль за реалізацією заходів Програми**

Забезпечення виконання завдань Програми передбачається шляхом поетапного та якісного виконання заходів усіма виконавцями, підвищення ефективності взаємодії органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, громадських об'єднань підприємців, об'єктів інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва.

*Розробник Програми* – відділ економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації.

*Співвиконавці*: фінансове управління райдержадміністрації, управління агропромислового розвитку райдержадміністрації, відділ статистики в Баштанському районі, районний центр зайнятості, центр надання адміністративних послуг.

Фінансування заходів Програми у процесі їх реалізації здійснюється за рахунок коштів районного бюджету (в межах коштів, передбачених на відповідний фінансовий рік), власних коштів юридичних та фізичних осіб – співвиконавців Програми, вкладів вітчизняних та іноземних інвесторів, інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Координацію та контроль за реалізацією Програми здійснюють:

1) відділ економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації;

2) постійна комісія районної ради з питань промисловості, транспорту, зв’язку, житлово-комунального господарства, торговельного та побутового обслуговування населення, будівництва, приватизації та власності.

Інформація з реалізації Програми розглядатиметься на сесії районної ради раз на рік.